

# 东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果测量及形成机理

何 阳

[摘要]新时代新征程铸牢中华民族共同体意识应将东西部协作作为重要抓手,推动东西部协作的制度优势转化为铸牢中华民族共同体意识的治理效能。东西部协作基于文化、政治及经济多重逻辑的驱动,采用经济合作、技术分享、人才交流及社会共建等措施,在认知上可以强化中华民族身份认同,在情感上可以增进中华民族族际情谊,在意志上可以促进中华民族行为自觉,从而实现铸牢中华民族共同体意识目标。文化逻辑指向文化统合,通过将“中华民族一家亲”的民族团结理念深化于心,增强东西部协作内生动力;政治逻辑指向政治整合,通过共同富裕制度的引领和绩效考核方式的驱动,指导东西部协作行为实践;经济逻辑指向经济融合,通过经济结构有效互补和资源要素合理流动,实现东西部协作利益共享。未来应充分尊重东西部协作在铸牢中华民族共同体意识中蕴藏的三重逻辑,不断推进文化建设,夯实东西部协作文化根基,强化政治引领,增强东西部协作政治使命,打造共生经济,巩固东西部协作经济基础。

[关键词]东西部协作;铸牢中华民族共同体意识;效果测量;形成机理“三合一体”

中图分类号:C956

文献标识码:A

文章编号:1004—3926(2022)12—0011—10

基金项目:国家社会科学基金青年项目“数字乡村建设中村民自治的空间转向及实现路径研究”(22CZZ034)阶段性成果。

作者简介:何阳,云南大学民族政治研究院副教授,云南大学铸牢中华民族共同体意识研究基地研究员,管理学博士,研究方向:政治学理论、民族问题与基层治理。云南 昆明 650091

## 一、问题的提出

党的二十大报告指出“以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚定不移地走中国特色解决民族问题的正确道路”“全面推进民族团结进步事业”“支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边”<sup>[1]</sup>。这说明以56个民族为基础的中华民族是一个有机整体。只有推动不同族群间交往交流交融,促进区域协调发展、消除两极分化,才能助力中国式现代化进程,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,完成新时代新征程中国共产党的使命任务,而这建立在铸牢中华民族共同体意识基础上。因此,新时代新征程积极探索铸牢中华民族共同体意识的实现路径具有重要的理论价值和现实意义。

铸牢中华民族共同体意识问题一经提出,便引起了广泛关注。当前除了从本源研究铸牢中华民族共同体意识重要价值的成果较为显著外,关于铸牢中华民族共同体意识实现路径的研究成果也颇为丰富。研究视角主要集中在民族教育<sup>[2]</sup>、

文化方略<sup>[3]</sup>、法治思维<sup>[4]</sup>、多维认同<sup>[5]</sup>、使用语言文字<sup>[6]</sup>等方面,以期通过民族教育、文化传承、法治保障、推广通用语言文字等措施增强情感认同、自我认同、族群认同、社会认同、国家认同,从而铸牢中华民族共同体意识。针对铸牢中华民族共同体意识实现路径的既有成果在研究视角上丰富多样,跨学科属性强,不仅有政治学、公共管理学、法学,也有社会学、民族学、人类学等,为理解如何铸牢中华民族共同体意识奠定了基础,在研究方法上更多采用规范分析和演绎分析,研究内容上以对策性研究居多。目前从实证角度对铸牢中华民族共同体意识实现路径的解释性研究偏少。

本文将对口支援、东西部扶贫协作以及后扶贫时代的东西部协作行为统称为东西部协作,因为三者均是利用东部经济发达地区帮扶中西部经济欠发达地区,从而缓解经济发展中的区域不平衡现象。对口支援是“区域、行业乃至部门开展跨边界合作与交流的有效形式”<sup>[7]</sup>,东西部扶贫协作是东西部协作在扶贫领域的行为实践。从一定意

义上看,东西部扶贫协作是对口支援发展到特定阶段的产物,与对口支援一脉相承。为了加快推进农业农村现代化,全面推进乡村振兴,习近平总书记在2021年对东西部协作和定点帮扶工作作出了新的指示。改革开放以来,从对口支援到东西部协作经历了缘起(1979—1993年)、启动(1994—2000年)、发展(2001—2010年)、完善(2011—2020年)、再出发(2021年至今)五个阶段的演进过程,充分体现了党和国家与时俱进地支持民族地区摆脱贫困、加速发展的决心。这些政策重心在于坚持以人民为中心的发展理念,促进不同民族区域经济发展,使经济欠发达少数民族地区共享改革开放成果,使不同民族地区的群众在交往交流交融中更好地了解民族文化,增进民族情谊,从而铸牢中华民族共同体意识。可以说,对口支援、东西部扶贫协作及后扶贫时代的东西部协作行为是对东部经济发达地区在不同时期帮扶中西部经济欠发达地区的政策设计,实质上是政策变迁的结果。

当前关于东西部协作的研究主要集中在政策属性<sup>[8]</sup>、制度变迁<sup>[9]</sup>、实现机制<sup>[10]</sup>、面临问题<sup>[11]</sup>和效果评估<sup>[12]</sup>等方面,从对口支援或东西部扶贫协作的基本概念、发展历程、实现路径、存在困境及实施效果等出发,对东西部协作行为展开探讨。但鲜有研究对东西部协作“为什么能”的问题做出系统性回应,且在研究内容上缺乏将东西部协作与铸牢中华民族共同体意识有机结合的成果,这便为从东西部协作视域探讨铸牢中华民族共同体意识问题留下了空间。基于此,文章聚焦东西部协作行为,基于上海青浦区对口帮扶云南德宏傣族景颇族自治州(以下简称云南德宏州)的个案,采用访谈法和案例研究法测量东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果,对东西部协作铸牢中华民族共同体意识的形成机理作出学理性解释,继而指明东西部协作铸牢中华民族共同体意识的未来路向。

二、铸牢中华民族共同体意识的案例引介:上海青浦区对口帮扶云南德宏州

### (一) 案例选择

选择上海青浦区对口帮扶云南德宏州作为个案展开研究,主要缘于国家政策将上海青浦区与云南德宏州的关系认定为东西部扶贫协作关系,属于东西部协作行为范畴,且是跨民族区域的西部协作行为。上海是我国经济发达的直辖市,

在东西部协作中扮演着重要的帮扶角色,帮扶地区涉及中西部7个省(自治区、直辖市)、20个地州市、101个县(区、市),主要为新疆、西藏、云南、青海、贵州、重庆、湖北等省份,其中对口帮扶云南13个州(市)、74个县(区、市)。云南德宏州是少数民族自治州,除傣族、景颇族、阿昌族、傈僳族、德昂族5个世居少数民族生活于此外,还生活着30多个其他少数民族,州内少数民族人口共60.32万人,占总人口的45.76%<sup>[13]</sup>。因此,以上海青浦区对口帮扶云南德宏州作为个案,检视东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果和形成机理问题具有典型性。

### (二) 上海青浦区对口帮扶云南德宏州的实践

云南德宏州2014年综合贫困发生率高达16.05%,有建档立卡贫困人口15.19万人,属滇西边境集中连片特殊困难地区。全州5个县市中,有4个贫困县,共计186个贫困村,其中深度贫困村53个<sup>[14]</sup>,因此,云南德宏州面临着艰巨的脱贫攻坚任务。但云南德宏州的脱贫攻坚任务并非只有德宏州政府独立作战,在国家政策推动下,上海青浦区以“中央要求、德宏所需、青浦所能”为原则,与云南德宏州建立了东西部扶贫协作关系。这种关系是“一对一”的帮扶关系,它们需要共同应对云南德宏州艰巨的脱贫攻坚任务。在东西部扶贫协作政策驱动下,上海青浦区对口帮扶云南德宏州的行为实践开始变得规范起来,建立了东西部扶贫协作的制度框架,将东西部扶贫协作行为纳入制度调节范畴。两地政府除了扩大协作领域和方式外,还对协作的组织架构和绩效评估等作出部署,形成了全生命周期的政策链条。上海青浦区与云南德宏州的西部扶贫协作主要围绕“产业合作、劳务协作、人才交流、资金投入和社会参与”领域展开。

第一,产业合作。产业合作是青浦德宏两地开展东西部扶贫协作的核心内容,因为“产业发展是区域经济增长的主要驱动力,有利于增强贫困地区的自我积累与自我发展能力,培育发展动力,阻断贫困发生的动因”<sup>[15]</sup>。上海青浦区和云南德宏州在审视自然环境、资源禀赋、区位条件、市场特征、经济结构等产业发展要素基础上,形成了互补式的产业发展模式。比如云南德宏州利用当地优越的自然光照条件为上海民众提供新鲜蔬菜,双方在2018年签订了沪滇扶贫农业合作框架协议,建立了芒市、梁河蔬菜基地,生产蔬菜由上海

定向收购。<sup>[16]</sup>

第二,劳务协作。为有效解决云南德宏州闲散劳动力和上海“用工荒”难题,上海青浦区和云南德宏州开展了劳务协作,具有“精准对接、稳定就业”的特征。囿于云南德宏州交通不便,上海市中小企业技术人才引进服务中心构筑了数字化的“就业信息服务平台”,形成“县-乡镇-村”县域全覆盖网状格局的“就业信息高速公路”,缓解了贫困人口就业中的信息不对称局面,实现了贫困人口与工作岗位精准对接。此外,自2018年起,上海海洋大学就特种水产养殖技术开展技术指导和帮扶活动,由学校组织教师多次带队到云南德宏州的水产养殖基地定点帮扶,助力了当地水产养殖技术提高和特种水产养殖业发展。

第三,人才交流。上海青浦区和云南德宏州深化了互访交流机制,除了党政主要领导商谈脱贫攻坚工作外,还派驻人才直接嵌入基层、服务基层。据统计,云南德宏州选派了482名扶贫、医疗、教育、农业等人才骨干到上海青浦区学习培训,而上海青浦区除了派遣数名驻村干部外,还派出教师支教和医生支医,累计派出80名医生赴云南德宏州巡诊,并且率先启动实施“云海银辉”项目,由18名上海老专家、老教授、老医生到云南德宏州传经送宝。这些人才在基层治理中扮演着重要角色,将知识和技术充分运用到了基层实践中。

第四,资金投入和社会参与。在政府充分发挥扶贫作用的同时,市场与社会主体也逐渐成为扶贫协作的重要力量。上海市50家企业与云南德宏州50个贫困村实行结对帮扶,充分发挥了企业在东西部扶贫协作中的作用,为企业积极参与扶贫工作作出榜样。在教育和医疗方面,上海青浦区慈善分会和社会各界赴云南德宏州开展捐资助学活动,签订沪滇扶贫协作医疗卫生帮扶协议,与四县市开展医疗帮扶工作,提高了云南德宏州医疗技术水平和服务能力。

正是青浦德宏两地在东西部扶贫协作中的有机互动,云南德宏州才打赢了脱贫攻坚战。时值脱贫攻坚任务完成之际,云南德宏州各族群众除了对国家表达感激之情外,对对口帮扶的上海及其人民也心存感激,驻云南德宏州的上海帮扶队撤离时的一幅幅感人画面深入人心,这不仅是一种工作关系的告别,更是手足相连的亲人之间难舍难分的离别。通过引介上海青浦区对口帮扶云南德宏州的个案,不难发现,东西部协作主要通过

经济合作、技术分享、人才交流及社会共建等措施实现(如图1所示)。经济合作体现在产业合作、劳务协作、资金投入等领域;技术分享体现在互联网技术、养殖技术等领域;人才交流体现在云南德宏州选派人员到上海青浦区学习培训,上海青浦区派遣人员嵌入云南德宏州开展基层服务等领域;社会共建体现在完善基础设施和提升公共服务质量等领域。

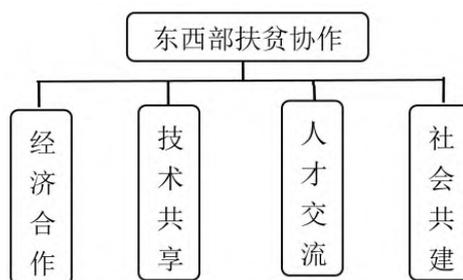


图1 东西部扶贫协作的主要措施

三、东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果测量

#### (一) 研究设计

1. 东西部协作铸牢中华民族共同体意识效果测量的指标设计

“中华民族共同体意识就是中华人民共和国国民在体认彼此生存发展的共性条件与历史基础上,秉持共善价值规范与能动维护意愿的复兴凝聚心态”<sup>[17]</sup>,这种心态可以从心理学角度被感知,属于“一种应答性机制”<sup>[18]</sup>,是“中华民族共同体”这一客观的社会存在反映到共同体成员脑海中的结果,指向共同体成员对“中华民族共同体”的认同和归属。已有研究基于意识的相关理论,通过项目分析、探索性因素分析及验证性因素分析等,归纳总结了中华民族共同体意识测量的三大维度——认知、情感和意志。在中华民族共同体意识测量的三大维度中,认知表现为对中华民族价值观、中华民族身份等的认识;情感表现为中华民族的团结、统一、平等,也表现为对中华民族的强烈归属感;意志表现为实现中华民族伟大复兴的使命感和自觉性行为。<sup>[19]</sup>

鉴于认知、情感和意志是测量中华民族共同体意识的重要维度,本文从上述三个方面出发,将上海青浦区对口帮扶云南德宏州的的东西部扶贫协作行为嵌入中华民族共同体意识测量中,审视东西部协作在铸牢中华民族共同体意识中的效果。指标设计包括认知、情感和意志三个维度,20个测

量点位,其中有3个测量点位只面向帮扶主体中的被访谈者,有3个测量点位只面向帮扶对象中的被访谈者,14个测量点位面向所有被访谈者,详情如表1所示。

表1 东西部协作铸牢中华民族共同体意识效果测量的指标体系

测量维度	测量点位
认知维度	东西部协作夯实了中华民族命运共同体
	东西部协作体现了中华民族一家亲
	东西部协作说明了中华民族各族同胞需要相互帮助、共同进步
	东西部协作说明了中华民族是一个大家庭
	东西部协作体现了中华民族有福同享、有难同当的传统美德
	通过东西部协作的民族交流有利于建设中华民族共同体
情感维度	被帮扶地区表达感激之情(只面向帮扶对象)
	被帮扶地区舍不得帮扶人员撤离(只面向帮扶对象)
	帮扶主体希望被帮扶地区民众过上好日子(只面向帮扶主体)
	帮扶主体感谢被帮扶地区民众的信任(只面向帮扶主体)
	相处开心
	促进了民族团结
	愿意将民族文化与特色分享给周边的人
作为中华民族的成员感到很自豪	
意志维度	帮扶对象愿意给予帮扶主体帮助(只面向帮扶对象)
	帮扶主体愿意给予帮扶对象帮助(只面向帮扶主体)
	愿意共同克服东西部协作中的困难
	东西部协作后,更愿意共同面对中华民族伟大复兴中的挑战
	东西部协作后,更愿意和睦相处,做利于民族团结、国家发展的事情
	东西部协作后,更愿意肩负着民族团结统一、中华民族伟大复兴的重任

测量东西部协作铸牢中华民族共同体意识效果显著与否的判断标准为,是否有大多数被访谈者谈及到测量指标的相关点位。具体来看,在认知层面,是否有大多数被访谈者认为东西部协作促进了民众对中华民族价值观、中华民族身份等的认识;在情感层面,是否有大多数被访谈者认为东西部协作增进了中华民族的团结、统一、平等,提升了中华民族的强烈归属感;在意志层面,是否有大多数被访谈者认为东西部协作强化了各民族实现中华民族伟大复兴的使命感和自觉性行为。

由于三个测量维度下包含着众多测量点位,因此,如果每个测量点位的被认可度均超过半数,则视为东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果显著,反之,则视为不显著。

## 2. 资料获取与处理

本文主要通过实地调研和电话采访等方式对上海青浦区外派工作人员和云南德宏州乡镇公务员、村干部及贫困人口展开半结构式的深度访谈获得资料。访谈法是一种重要的定性研究方法,与问卷调查等定量研究方法存在本质区别。选择上述群体作为访谈对象主要缘于在东西部协作中,铸牢中华民族共同体意识是一个多元主体互动的过程,不同社会角色的获得感存有差异,群体的多元性更利于增强访谈主体结构的合理性,从而提升访谈结果的说服力。被访谈人员共计35人,从来源结构看,帮扶主体5人,帮扶对象30人;从性别看,男性20人,女性15人;从民族类型看,汉族12人,少数民族23人;从文化程度看,中学及以下25人,大专及以上学历10人。访谈过程共搜集音频资料35份,转换成文字资料3万5千字左右,测量点位效果判别主要以从被访者处获得的访谈材料为基础,通过对访谈材料的多次编码、反复斟酌、及时调整而产生,是对访谈材料的提炼、概括与总结。遵从学术规范,对35位被访者进行了匿名化处理,以“被访者+数字”的方式对被访者进行区分、排序,被访者1则代表第一位访谈对象。

## (二) 东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果分析

### 1. 认知维度: 东西部协作可以强化中华民族身份认同

由表2可知,在东西部协作铸牢中华民族共同体意识的认知维度中,被访者们认为东西部协作让他们深深地感受到了虽然中华民族各族同胞生活在国内不同区域,但中华民族是一个和谐共处的大家庭和命运共同体,践行着中华民族一家亲理念,彼此之间需要相互帮助、共同进步,这才有利于中华民族共同体建设。如被访者3所言,因为各族人民是一家人,才能互相帮扶,共同进步。据统计显示,中华民族是命运共同体被提及32次,中华民族一家亲被提及35次,中华民族各族同胞需要相互帮助、共同进步被提及25次,中华民族是大家庭被提及34次,中华民族有福同享、有难同当被提及31次,中华民族共同体建设

被提及 35 次,这些词语均高频率地出现在访谈过程中,尤其是中华民族一家亲和中华民族共同体建设均被提及 35 次,占比 100%,即使占比相对较低的中华民族各族同胞需要相互帮助、共同进步也被提及了 25 次,占比为 71.4%。因此,在认知维度上,东西部协作促进了不同民族同胞对中华民族价值观、中华民族身份等的认识。

表 2 东西部协作铸牢中华民族共同体意识的认知效果

主题凝练	提及次数	百分比(%)
中华民族是命运共同体	32	91.4
中华民族一家亲	35	100.0
中华民族各族同胞需要相互帮助、共同进步	25	71.4
中华民族是大家庭	34	97.1
中华民族有福同享、有难同当	31	88.6
中华民族共同体建设	35	100.0

## 2. 情感维度:东西部协作可以增进中华民族族际情谊

由表 3 可知,在东西部协作铸牢中华民族共同体意识的情感维度中,被访者们认为作为中华民族的成员,感到非常自豪,即便存在民族文化、生活习惯差异,但是在东西部协作中,大家相处得很开心,愿意作为传播者,将不同民族文化分享给周边人,使更多人了解不同民族的文化特色。帮扶对象纷纷表达着对帮扶主体的感激,在打赢脱贫攻坚战后,舍不得帮扶人员撤离,而帮扶主体也感谢帮扶对象的信任,希望帮扶对象可以过上好日子,两个群体在东西部协作中产生了亲人般的深厚感情,更利于实现民族团结。正如被访谈者 12 谈及,在东西部协作中,他们早已把来自上海的朋友当成了亲人,非常感激上海友人帮助发展经济,解决就业问题。据统计显示,帮扶对象表达感激之情被提及 30 次,帮扶对象舍不得帮扶人员撤离被提及 28 次,帮扶主体希望帮扶对象过上好日子被提及 5 次,帮扶主体感谢帮扶对象的信任被提及 4 次,相处开心被提及 32 次,促进了民族团结和具有民族自豪感被提及 35 次。愿意作为民族文化等的传播者被提及 30 次,占比最高的是促进了民族团结和具有民族自豪感,为 100%。因此,在情感维度上,东西部协作增进了中华民族的团结、统一、平等,提升了中华民族的强烈归属感。这里的帮扶对象表达感激之情、帮扶对象舍不得帮扶人员撤离测量点位只针对 30 位帮扶对象,帮

扶主体希望帮扶对象过上好日子、帮扶主体感谢帮扶对象的信任的测量点位只针对 5 位帮扶主体,但百分比中的总频次均按照 35 次计算,以致呈现出的百分比较低。

表 3 东西部协作铸牢中华民族共同体意识的情感效果

主题凝练	提及次数	百分比(%)
帮扶对象表达感激之情	30	85.7
帮扶对象舍不得帮扶人员撤离	28	80.0
帮扶主体希望帮扶对象过上好日子	5	14.3
帮扶主体感谢帮扶对象的信任	4	11.4
相处开心	32	91.4
促进了民族团结	35	100.0
愿意作为民族文化等的传播者	30	85.7
具有民族自豪感	35	100.0

## 3. 意志维度:东西部协作可以促进中华民族行为自觉

由表 4 可知,在东西部协作铸牢中华民族共同体意识的意志维度中,被访者们认为东西部协作使得大家对每个人都肩负着民族团结统一、中华民族伟大复兴重任的认识更为深刻,愿意共同去克服东西部协作中遇到的困难。此外,通过东西部协作这个交往交流交融的机会,大家更愿意共同面对中华民族伟大复兴中的挑战,做利于民族团结和国家发展的事情。而且,帮扶对象表示如果有需要,他们愿意为上海提供帮助,来自上海的帮扶主体也表示可以继续合作,助力被帮扶地区乡村振兴,使他们过上好日子。正如被访者 13 所言,实现中华民族伟大复兴是每个民族和每个公民的责任,正如东西部扶贫协作一样,只有大家共同面对困难和挑战,才能有序地推进中华民族伟大复兴,使中华民族屹立在世界民族之林,不受外部国家欺负。据统计显示,帮扶对象愿意给予帮扶主体帮助被提及 29 次,帮扶主体愿意给予帮扶对象帮助被提及 5 次,愿意共同克服东西部协作中的困难,共同面对中华民族伟大复兴中的挑战以及和睦相处,做利于民族团结、国家发展的事情,每个人都肩负着民族团结统一、中华民族伟大复兴的重任被提及 35 次。因此,在意志维度上,东西部协作强化了各民族实现中华民族伟大复兴的使命感和自觉性行为。这里帮扶对象愿意给予帮扶主体帮助的测量点位只针对 30 位帮扶对象,帮扶主体愿意给予帮扶对象帮助的测量点位只针

对5位帮扶主体,但百分比中的总频次均按照35次计算,以致呈现出的百分比比较低。

表4 东西部协作铸牢中华民族共同体意识的意志效果

主题凝练	提及次数	百分比 (%)
帮扶对象愿意给予帮扶主体帮助	29	82.9
帮扶主体愿意给予帮扶对象帮助	5	14.3
愿意共同克服东西部协作中的困难	35	100.0
愿意共同面对中华民族复兴中的挑战	35	100.0
愿意和睦相处,做利于民族团结、国家发展的事情	35	100.0
每个人都肩负着民族团结统一、中华民族伟大复兴的重任	35	100.0

由于对东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果测量均取得了较为理想的结果,涉及所有被访者的14个测量点位的认可度均超过半数,而且8个测量点位均为最大值,占比100%。仅仅涉及帮扶主体和帮扶对象的测量点位结果占群体内部的百分比也较高,涉及帮扶主体的测量点位中有2个测量点位得到了被访者全部响应,涉及帮扶对象的测量点位中有1个测量点位得到了被访者全部响应。因此,通过东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果显著。此外,通过东西部协作铸牢中华民族共同体意识是双向的,此举不仅铸牢了少数民族地区群众的中华民族共同体意识,而且铸牢了汉族群众的中华民族共同体意识,作为帮扶主体的汉族群众普遍表示感谢帮扶对象的信任,愿意给予帮扶对象帮助,希望帮扶对象可以过上好日子。

#### 四、东西部协作铸牢中华民族共同体意识的形成机理

东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果显著主要受到文化、政治和经济多重逻辑的驱动。文化逻辑指向文化统合,通过将“中华民族一家亲”的民族团团结理念深化于心,增强东西部协作内生动力。政治逻辑指向政治整合,通过共同富裕制度的引领和绩效考核方式的驱动,指导东西部协作行为实践。经济逻辑指向经济融合,通过经济结构有效互补和资源要素合理流动,实现东西部协作利益共享。

##### (一) 文化统合:东西部协作铸牢中华民族共同体意识的文化逻辑

东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果显著,受到文化逻辑的影响,即中华民族形成的共同文化将协作主体联系起来。文化逻辑表现在文

化统合上,文化统合指以中华民族的一体性、统一性作为价值理念,指导不同民族地区共同发展,强调中华民族由全体中国人组成,这是中华民族是现代民族的本质所在。人口占据多数的汉族群体与人口相对较少的少数民族群体正是秉持“中华民族一家亲”的民族团团结理念,在东西部协作中铸牢了中华民族共同体意识。通过文化方式统合民众意志更具韧性,更利于增强民众内生动力,它以一种积极向上的姿态牵引着不同民族心往一处靠,力向一处使。

作为帮扶主体的上海民众远赴千里来到云南德宏州,即便在了解工作环境恶劣,工作压力大等不良条件下,也有众多上海民众放弃当前优越的生活条件,自愿报名参加东西部协作活动,如18名上海老专家、老教授、老医生到云南德宏州传经送宝,这些人员在年龄上普遍偏大,但在业界具有颇高的声望,他们本已功成名就,但仍然乐于将自身所长运用到国家需要的地方,这是文化统合的最好说明。这种乐于奉献边疆,促进民族交流,增进民族情谊的行为与绩效考核和追逐利益毫不相关,更多是一种责任担当、公共情怀。在此理念驱动下的东西部协作行为质量必然优越于被动适应下的东西部协作行为质量。因为绩效考核等外部因素的嵌入只能决定东西部扶贫协作成效的底线,但云南德宏州很多贫困村均超额、高质量地完成脱贫攻坚任务,说明帮扶主体的目标并不是完成国家规定的基本任务,而是像对待亲人一样,最大限度地促进贫困村经济发展,帮助贫困户脱贫致富。

此外,处于被帮扶地区的民众也深深地感受到党和政府的关怀,感受到中华民族大家庭的温暖。其实,这种逻辑与中国的传统“家”文化具有高度相似性,各民族群众就像同一个家庭的亲人,亲人之间具有血缘关系,具有手足之情,发展较好的亲人愿意将自身拥有的优势资源分享给发展暂时落后的亲人,从而推动整个家庭共同发展,这便是“家”文化在国家治理中的发展与延续。只是这里的“家”不是作为社会单元的家庭,而是作为民族概念的“中华民族”。中华民族是一个有福同享、有难同当、相互帮助、共同进步的大家庭,不同族际间一家亲。与此同时,以汉族为主的帮扶主体也在东西部协作中增加了对少数民族的了解,感受到了来自少数民族群众的关心,将少数民族群众当成了自己的家人。正如被访者24所言,他们早已把这些少数民族的困难群众视为亲人,会

竭尽所能帮助困难群众高质量地完成脱贫攻坚任务。

(二) 政治整合: 东西部协作铸牢中华民族共同体意识的政治逻辑

东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果显著, 受到政治逻辑的影响。经济发达地区的地方政府与经济欠发达少数民族聚居地区的地方政府在中央政府统筹协调下, 通过府际合作方式铸牢了中华民族共同体意识。政治逻辑表现在政治整合上, 政治整合指国家通过治理方式将不同民族地区有机联系起来, 实现不同区域的共同发展。相较于内生于心的文化逻辑, 政治逻辑是一种自上而下的政策安排, 以制度进行规范, 不以个人意志为转移, 高度契合国家治理现代化的要求——制度现代化<sup>[21]</sup>。东西部协作从政治整合视角铸牢中华民族共同体意识主要通过共同富裕的引领和绩效考核的驱动实现。

第一, 共同富裕制度的引领。共同富裕是社会主义的本质要求, 在共同富裕制度体系指导下, 东西部协作成为了实现共同富裕的途径。共同富裕制度强调全民共富, 不受民族区域或者民族属性影响, 从政策层面消除了民族歧视障碍, 这种一视同仁对待各民族群众的平等心态无疑增强了民族团结, 消除了民族芥蒂, 从而铸牢了中华民族共同体意识。上海青浦区与云南德宏州合作共治贫困问题是通向共同富裕的过程, 在上海青浦区对口帮扶下, 云南德宏州不仅加快了经济发展速度, 而且不断完善了基础设施建设。以德宏州盈江县铜壁关乡建边村修路为例, 据建边村村主任介绍, 以前村里都是泥巴路, 晴通雨阻, 雨季时间长, 泥路一到下雨就无法通行, 能在雨季自由进出村寨, 是所有村民的共同愿望, 大家对水泥路的期盼非常强烈。<sup>[21]</sup>上海青浦区在了解到村民迫切需求后, 为村民修建了 14 公里的出村水泥路, 解决了出行难的问题。修建这条道路对于村庄发展具有里程碑意义, 不仅方便了村民出行, 而且为村庄经济发展奠定了基础。

第二, 绩效考核体系的驱动。绩效管理是上级政府管理下级政府的有效方式。自精准扶贫政策实施以来, 对精准扶贫成效的考核是党和国家的关注焦点。中共中央办公厅、国务院办公厅在 2016 年 12 月印发并实施了《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》, 其中指出“东西部扶贫协作考核工作由国务院扶贫开发领导小组组

织实施, 考核结果向党中央、国务院报告”<sup>[22]</sup>。这说明东西部扶贫协作工作是国家脱贫攻坚活动的重要组成部分, 而且是绩效考核的重要内容。在绩效考核驱动下, 上海青浦区党政主要领导积极响应中央号召, 竭尽全力帮扶云南德宏州脱贫致富, 从产业合作、劳务协作、人才支援和资金支持等多个方面助力云南德宏州打赢脱贫攻坚战。国家针对东西部扶贫协作活动设计了科学系统的绩效考核体系, 充分运用政府内部考核、第三方考核等多元化的考核方式推动东西部协作工作任务朝着政策预期目标迈进, 保障了东西部协作行为的有序开展, 产生了良好的东西部协作效应, 被帮扶的少数民族群众从东西部协作中获得了技能培训、重新就业、参加合作社等各种机会, 家庭收入也随之增长, 提升了他们对国家的认同感, 从而铸牢了中华民族共同体意识。

(三) 经济融合: 东西部协作铸牢中华民族共同体意识的经济逻辑

东西部协作铸牢中华民族共同体意识的效果显著, 还受到经济逻辑的影响, 是政府宏观政策调控下不同市场主体有机互动的产物。经济逻辑表现在经济融合上, 经济融合指在经济结构和资源要素等互嵌基础上, 充分利用资源优势促进不同民族地区共同发展。上海青浦区与云南德宏州的市场发育程度不同, 经济结构和资源要素存有差异, 正是经济结构的有效互补和资源要素的合理流动推动了区域经济融合, 从而铸牢了中华民族共同体意识。

第一, 经济结构的有效互补。在东西部协作中, 上海鹏和、首善等一批知名企业、商会到云南德宏州投资兴业, 中昊、早阳、弘扬等企业与德宏州建立全面合作关系。上海联九建设的梁河县畜牧生态园在 2020 年投入运营, 1000 多位建档立卡贫困人员从中受益。云南德宏州作为农业生产主要区域, 在农业生产上积极作为, 利用当地优越的自然光照条件为上海民众提供新鲜蔬菜。2018 年签订了沪滇扶贫农业合作框架协议, 建立了芒市、梁河蔬菜基地, 蔬菜由上海定向收购, 带动了 237 户建档立卡贫困家庭发展, 形成了互补式的产业发展模式。其中茭白广受欢迎, 因为上海民众素来喜欢吃茭白, 售卖商品符合市场偏好。正如被访者 30 告之, 市场太难把握, 全靠青浦援滇干部全程帮助, 农户再也不用担心蔬菜销路不好, 而且可以长期保障农户的收入, 使其高质量脱贫。因

此,在经济结构的有效互补中,涉及大量不同民族群众的参与,他们需要与来自上海企业的员工深度交流、相互信任,才能实现经济方面的合作共赢。来自上海企业的员工长期在梁河等地工作,也会增进对少数民族的了解,并且将当地少数民族的风俗习惯传播到其他地域,给周围人的民族观念带来影响。这在一定程度上促进了不同民族之间的交往交流交融,为铸牢中华民族共同体意识奠定了良好基础。

第二,资源要素的合理流动。在东西部协作中,上海青浦区主要通过向云南德宏州输送人才、资金、技术及就业岗位等优势资源,解决了云南德宏州存在的人才匮乏、资金短缺和技术落后等问题。以资金投入为例,上海青浦区在助推云南德宏州脱贫攻坚和全面小康过程中累计投入扶贫资金4.83亿元。此外,为了解决云南德宏州群众就业问题,上海积极收集招聘岗位信息,将招聘岗位信息及时与云南德宏州就业局分享,并且组织就业技能培训,由就业局联系和安排闲置劳动力奔赴上海务工,使云南德宏州劳动力到上海后可以投入工作,以就业形式保障了云南德宏州许多家庭的收入来源。到上海务工的被访者<sup>[22]</sup>感慨,真是中华民族一家亲,让他们感觉不到被区别对待,上海这边不仅提供就业机会,而且免费提供技能培训,联系住宿,在上海工作后的月收入远远超过了在家乡的收入。云南德宏州在向上海输送闲置劳动力的同时,也积极为上海企业办厂提供土地要素,甚至为招商企业提供贷款,解决招商企业资金不足问题,鼓励企业入驻云南德宏州,从而实现云南德宏州产业结构转型,推动云南德宏州经济发展。上海青浦区与云南德宏州的资源要素互动,无疑增加了各民族群众的互动、交流机会,从上海青浦区到云南德宏州的人员抑或是从云南德宏州到上海青浦区的人员均需要与当地民众接触、相处与交流。这个过程是不同区域之间风土人情的互嵌与共生过程,有利于提升各民族群众的整体意识,使各民族群众充分意识到中华民族是由56个民族组成的大家庭,从而铸牢了中华民族共同体意识。

## 五、结论与讨论

人口众多、多元一体的中华民族是我们的先辈为今人留下的举世瞩目、无与伦比的历史遗产,它是一个民族共同体概念<sup>[23]</sup>。铸牢中华民族共同体意识是新时代新征程中国共产党团结带领全国

各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的基石,而东西部协作是铸牢中华民族共同体意识的实现路径之一,契合“治理有效”这个国家治理现代化的核心要义<sup>[24]</sup>。本文基于上海青浦区对口帮扶云南德宏州的个案,对东西部协作铸牢中华民族共同体意识问题展开探讨。研究发现,东西部协作主要通过经济合作、技术分享、人才交流及社会共建等措施,在认知上强化中华民族身份认同,在情感上增进中华民族族际情谊,在意志上促进中华民族行为自觉,从而实现铸牢中华民族共同体意识目标。而且,通过东西部协作方式铸牢中华民族共同体意识是双向的,在铸牢中华民族共同体意识的对象上,不局限于少数民族地区群众,东西部协作可以给少数民族地区群众带来福利,使少数民族地区群众感受到中华民族一家亲,同时汉族群众也在帮扶过程中与被帮扶对象缔结了亲人般的感情,愿意给予少数民族地区帮扶,希望被帮扶地区的群众可以生活得更好。

本文从“三合一体”的解释框架出发对东西部协作铸牢中华民族共同体意识的形成机理作出探讨,“三合”是对文化统合、政治整合和经济融合概括,“一体”则是铸牢中华民族共同体意识,认为东西部协作可以铸牢中华民族共同体意识主要受到文化、政治与经济三重逻辑的驱动。文化逻辑指向文化统合,文化统合指以中华民族的一体性、统一性作为价值理念,指导不同民族地区共同发展,通过将中华民族一家亲理念深化于心,增强东西部协作内生动力;政治逻辑指向政治整合,政治整合指国家通过治理方式将不同民族地区有机联系起来,实现不同区域的共同发展,通过共同富裕制度的引领和绩效考核方式的驱动,指导东西部协作行为实践;经济逻辑指向经济融合,经济融合指在经济结构和资源要素等互嵌基础上,充分利用资源优势促进不同民族地区共同发展,通过经济结构的有效互补和资源要素的合理流动,实现东西部协作利益共享。

在“三合一体”解释框架中,相较于政治整合与经济融合,文化统合具有隐蔽性。如果说政治整合和经济融合更多由外部条件决定,文化统合则是深烙于各民族群众内心的民族魂,是东西部协作行为得以有效展开的软条件。政治整合和经济融合更多决定了东西部协作成效的底线,文化

统合决定着东西部协作成效的上限,在底线目标基础上可以继续提升的空间范围则由文化统合决定。虽然文化统合在东西部协作中发挥着重要作用,但依附于政治整合和经济融合的外部条件。如果缺乏政治整合和经济融合奠定的坚实基础,仅依靠文化统合和协作主体行为自觉也难以在东西部协作中铸牢中华民族共同体意识。因此,政治整合、经济融合与文化统合三者相辅相成,文化统合主要调适东西部协作主体的价值理念,从而激发东西部协作主体在行为实践中的内生动力,政治整合主要调控地方政府及事业单位等具有公共属性的部门行为,通过制度对公共部门行为进行规范,经济融合主要调控市场主体等具有私人属性的组织行为,以市场规律为基础指导市场主体行为。

新时代新征程国家通过东西部协作方式铸牢中华民族共同体意识,应充分尊重文化、政治和经济的三重逻辑,以文化统合、政治整合和经济融合为抓手,引导文化统合、政治整合和经济融合高质量发展。唯有此,才能更好地推动东西部协作主体在经济合作、技术分享、人才交流及社会共建方面的友好往来,掀起东西部协作铸牢中华民族共同体意识的新篇章。

#### (一) 推进文化建设,夯实东西部协作文化根基

文化是深烙于民族的灵魂与精髓,无时无刻不影响着族群行为,东西部协作是中华民族族群内部的相互帮扶,践行着“中华民族一家亲”理念,而中华民族的伟大复兴必须在族群内部缔结牢固的情感,实现民族认同和国家认同的和谐共生<sup>[25]</sup>,使整个族群“聚是一团火,散是满天星”,“聚”彰显着族群整体性,从人口国民化视角看,凸显为中华民族的“全民一体”属性<sup>[26]</sup>,而“散”突出了族群特殊性,应允许族群内部存在差异化现象,不盲目地消除差异性。推进文化建设,夯实东西部协作文化之基需要强调东西部协作中的文化要素,在东西部协作和铸牢中华民族共同体意识相关政策中增加文化要素指引,从体制内外多管齐下助力文化在东西部协作中发挥铸牢中华民族共同体意识作用。通过文件、指示、会议等多种方式使各级领导干部深刻地认识到东西部协作不仅是一项政治任务和经济行为,更是传承和发扬中华民族文化的需要,是中华民族共同体发展的需要。与此同时,通过组织人员实地宣讲和互联网推送相关政策等方式增强普通民众从文化角度对东西部协

作行为的深入认识,继而将“中华民族一家亲”理念内化于心、外化于行。唯有此,才能真正地激发东西部协作主体的内生动力,在推动中华民族伟大复兴的道路上不断前进。

#### (二) 强化政治引领,增强东西部协作政治使命

政治引领是实施东西部协作的抓手,强而有力的政治引领对于推动东西部协作铸牢中华民族共同体意识取得良好成效具有显著的促进作用,这是中国特色社会主义政治制度的优势所在。对政策执行者来说,存在着两种责任,其中一种责任是平常所说的“对上”的责任,就是对中央政府或者上级政府的责任<sup>[27]</sup>,要求下级按照上级的决策开展工作,因此,强调继续推进和完善东西部协作政策具有重要现实意义,一定程度上可以从全国范围内对地方政府行为作出统筹。从政治引领上延续、创新和变革东西部协作政策应主动拓宽协作主体和领域范围,在巩固脱贫攻坚成效基础上不断向乡村振兴、共同富裕迈进。这意味着除了原有贫困地区外,非贫困但发展落后的地区均可以纳入东西部协作政策的作用对象,加强经济发达地区对经济欠发达地区的对口帮扶。在绩效考核上,可学习借鉴脱贫攻坚时期绩效考核的成功经验,将乡村振兴的“二十字”方针和共同富裕的基本维度作为考核指标设计的重要依据,形成东西部协作的绩效考核体系,利用内部考核、第三方考核等多种方式及时了解东西部协作进度与成效,针对东西部协作中出现的问题制定科学合理的应对之策。

#### (三) 打造共生经济,巩固东西部协作经济基础

共生经济强调东西经济体之间的互补性、共享性。互补性主要指资源要素之间的有效补充、融合,共享性主要指经济主体之间形成的共赢局面,实现不同协作主体的利益期望。只有坚持产业驱动,增强发展内生动力,使经济发达的东部地区和经济欠发达的中西部地区在帮扶中实现利益共赢,东西部协作中市场主体的协作共治才具有现实可行性,才能更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用。因为市场主体更多是理性经济人,以市场规律为行动准则,追求个体利益最优化,缺乏公共意识,如果不能从东西部协作行为中盈利,则会出现市场失灵现象。打造共生经济应立足帮扶地和被帮扶地具体情况,剖析帮扶地和被帮扶地在地经济结构、市场条件和要素配置方面的优劣势,营造优劣势互补的合作发展秩序。被

帮扶的中西部地区应把握东部地区产业升级换代的机遇,勇于承接东部地区需要转移的劳动密集型、资源密集型等传统产业,在东部地区资金、技术大力支持和不破坏自然生态环境的前提下,借鉴扶贫车间模式,积极提供土地、劳动力等生产要素,使用灵活的就业制度,将生产车间设立在村庄、乡镇等邻近村民居住的地区<sup>[28]</sup>,推动需要转移的产业在中西部地区有效落地,以产业兴旺助推当地经济快速发展,青壮年劳动力回流。

### 参考文献:

- [1]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL].(2022-10-25)[2022-10-26].人民网,http://cpc.people.com.cn/20th/n1/2022/1025/c448334-32551580.html.
- [2]陈达云,赵九霞.民族教育塑造中华民族共同体意识的四重逻辑——学习习近平总书记关于民族教育重要论述研究[J].新疆大学学报(哲学·人文社会科学版)2021(2).
- [3]卞之峤.构建和完善铸牢中华民族共同体意识制度体系的文化方略[J].广西民族研究,2020(6).
- [4]田钊平.民法典视野下铸牢中华民族共同体意识的法理探讨[J].西南民族大学学报(人文社会科学版)2021(2).
- [5]尹学朋,王国宁.公民认同需求梯度化:铸牢少数民族学生中华民族共同体意识实现路径[J].广西民族研究,2020(6).
- [6]王启涛.中国历史上的通用语言文字推广经验及其对铸牢中华民族共同体意识的重要意义[J].西南民族大学学报(人文社会科学版)2020(11).
- [7]钟开斌.对口支援灾区:起源与形成[J].经济社会体制比较,2011(6).
- [8]丁忠毅.对口支援边疆民族地区政策属性界定:反思与新探[J].湖北民族大学学报(哲学社会科学版)2021(1).
- [9]韩广富,周耕.我国东西扶贫协作的回顾与思考[J].理论学刊,2014(7).
- [10]吴国宝.东西部扶贫协作困境及其破解[J].改革,2017(8).
- [11]周光辉,王宏伟.对口支援:破解规模治理负荷的有效制度安排[J].学术界,2020(10).
- [12]莫代山.发达地区对口支援欠发达民族地区政策实施绩效及对策研究——以湖北省武汉市对口帮扶来凤县为例[J].西南民族大学学报(人文社会科学版)2010(11).
- [13]德宏傣族景颇族自治州州情概况[EB/OL].(2022-03-30)[2022-06-12].德宏傣族景颇族自治州人民政府网,http://www.dh.gov.cn/Web/\_F0\_0\_4XHKOT2P8C7302A1DFE343C6B0.htm.
- [14]德宏州:14.91万人实现脱贫 曾经遥不可及的“小康梦”即将实现[EB/OL].(2020-08-03)[2022-06-15].德宏傣族景颇族自治州人民政府网,http://www.dh.gov.cn/fpb/Web/\_F0\_0\_28D007P8QH49I77GMTW3412P1H.htm.
- [15]李冬慧,乔陆印.从产业扶贫到产业兴旺:贫困地区产业发展困境与创新趋向[J].求实,2019(6).
- [16]德宏到上海开展优势农产品(蔬菜)入沪产销对接活动[EB/OL].德宏网,(2018-01-10)[2022-06-18].https://www.dehong.gov.cn/dhnews/dh/content-16-39146-1.html.
- [17]青觉,徐欣顺.中华民族共同体意识:概念内涵、要素分析与实践逻辑[J].民族研究,2018(6).
- [18]李静.中华民族共同体意识结构的心理学分析[J].民族研究,2021(5).
- [19]陈立鹏,薛璐璐.基于心理测量学的中华民族共同体意识量表的编制[J].中南民族大学学报(人文社会科学版)2021(2).
- [20]马亮.四位一体的国家治理——制度优势何以转化为治理效能[J].广西师范大学学报(哲学社会科学版)2021(1).
- [21]让“一个美丽的地方”更美丽,上海市青浦区对口帮扶云南省德宏州纪实[N].解放日报,2020-10-17.
- [22]中办、国办印发《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》[EB/OL].(2016-12-07)[2022-06-20].新华社,http://www.gov.cn/zhengce/2016-12/07/content\_5144678.htm.
- [23]马大正.中国疆域的形成与发展[J].中国边疆史地研究,2004(3).
- [24]何阳,高小平.村民委员会选举中的选民结构:特征、形成与回归[J].求实,2022(4).
- [25]高永久,朱军.论多民族国家中的民族认同与国家认同[J].民族研究,2010(2).
- [26]周平.中华民族的“全民一体”属性[J].思想战线,2021(1).
- [27]郑永年.集权与分权的统一[N].联合早报,2018-12-18.
- [28]何阳.扶贫车间模式的运作逻辑与生成机理[J].深圳大学学报(人文社会科学版)2021(2).

收稿日期 2022-09-28 责任编辑 罗敏