

# 城市铸牢中华民族共同体意识的路径

## ——基于少数民族流动人口的调查与分析

胡新丽

(中南民族大学 城市民族与宗教事务治理研究中心,湖北 武汉 430074)

**摘要:**少数民族流动人口游走于区域与城乡之间,是有效连接不同民族的纽带,是铸牢中华民族共同体意识需要特别关注的重点人群。以工具-价值理性为分析维度,发现少数民族流动人口中华民族共同体意识铸牢实践存在数字鸿沟、管理鸿沟与服务鸿沟等问题,需要构建“坚守初心”、“技术引导”、“关怀主导”以及“整合互动”等行动模式,从思想、技术、服务和制度层面铸牢少数民族流动人口的中华民族共同体意识,推动铸牢实践从“技术至上”的工具理性向“以人为本”的价值理性回归。

**关键词:**工具理性;价值理性;中华民族共同体意识;少数民族流动人口

**中图分类号:**C957 **Doi:**10.19898/j.cnki.42-1704/C.20230310.05

**文献标志码:**A **文章编号:**1672-433X(2023)03-0068-07

习近平总书记在第五次中央民族工作会议上强调,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动新时代党的民族工作高质量发展<sup>[1]</sup>。围绕国家民族工作主线,本文尝试从工具理性和价值理性视角,探讨民族工作的具体特征和实践创新。工具理性指“实然”状态,重点强调手段、效率和规则。价值理性指“应然”状态,重点强调理念、导向和目标。随着人工智能、大数据等智慧技术的发展,如何将智慧化的工具属性与少数民族流动人口服务的价值属性有机融合起来,如何在少数民族流动人口中更有效地铸牢中华民族共同体意识,还有待进一步研究和探索。

### 一、城市少数民族流动人口的特征

对于城市少数民族流动人口的研究学界成果较多,对概念的界定有不同偏重。有的认为,少数民族流动人口泛指人口流动中特定的少数民族群体<sup>[2]</sup>,或在城市居住或停留半年以上的无本市户籍的外省市少数民族人口<sup>[3]</sup>。有的认为主要指从农村、牧区、城镇流入城市且不改变户籍的、作为民族文化携带者存在的少数民族人口<sup>[4]</sup>,或进入城市经商务工的非当地城市户籍的少数民族人口<sup>[5]</sup>。学界从不同视角的界定,其共性要素为户籍及融入性。本文将城市少数民族流动人口界定为不具有所在城市户籍,但在当地从事工作和活动的少数民族人口。

**收稿日期:**2021-09-02

**基金项目:**国家社会科学基金重大项目“中华民族伟大复兴视域下民族事务治理法治化研究”(19ZDA171)。

**作者简介:**胡新丽,中南民族大学副教授,主要研究电子政务、基层政府治理。

城市少数民族流动人口特征主要体现在以下几个方面:第一,在人口结构上,少数民族流动人口增速较快,上海的少数民族流动人口已达到本市少数民族人口总数的六成。第二,在居住分布上,大多居住在近郊、远郊,在上海没有某一民族的聚居区。第三,在适应情况上,少数民族流动人口由于语言、文化、风俗习惯以及学历、技能等因素,城市适应性仍有差距。第四,在流动趋势上,呈现出从短期到长期,省内到跨省,从个人到举家的流动趋势。第五,在就业特征上,城市少数民族流动人口主要集中在富有民族特色的领域就业。上海市少数民族流动人口主要集中在三个领域:以青海省回族为主的拉面餐饮业;以四川省阿坝州藏族为主的民族手工艺品行业;以新疆维吾尔族为主的零售行业等。第六,在发展趋势看,少数民族流动人口呈现出人口相对年轻、受教育程度提升等新特征。总体而言,城市少数民族流动人口兼具流动性与民族身份两种特征,少数民族流动人口的服务管理工作仍面临着不少挑战,精细化管理和服务仍需完善。

少数民族流动人口作为各民族在空间、文化、经济、社会等全方位嵌入的群体代表,是铸牢中华民族共同体意识工作的重点和难点。铸牢少数民族流动人口的中华民族共同体意识是维护中华民族伟大复兴的应有之义,是维护国家统一的必然要求,有助于城市融入和相互接纳。铸牢中华民族共同体意识要基于城市居民与少数民族流动人口心理层面的相互理解 and 行为层面的相互接纳;铸牢中华民族共同体意识有助于少数民族流动人口的融入和相互认同,形成可持续的民族团结生态<sup>[6]</sup>。

## 二、铸牢中华民族共同体意识的工具-价值理性缺失

铸牢少数民族流动人口的中华民族共同体意识中存在工具理性与价值理性缺失问题。根据价值理性与工具理性两个维度,将其表现

划分为:工具理性缺位和价值理性冲突-数字鸿沟;工具理性和价值理性缺位-管理鸿沟;工具理性僭越和价值理性虚化-服务鸿沟。

### (一)城市少数民族流动人口的数字素养较低

主要是工具理性缺位和价值理性冲突,外在表现为低效高质,实践表现为中东西部区域之间的工具理性存在数字距离,导致老年群体、流动人口等无法均等化享有数字红利。学者以往多研究不同国家和地区的数字鸿沟,及老年群体的数字鸿沟,而城市少数民族流动人口的新型数字鸿沟研究较少。在数字鸿沟类型中,学者们重点研究三类鸿沟,即接入沟、使用沟、知识沟。第一道数字鸿沟为接入沟,如胡鞍钢、周绍杰<sup>[7]</sup>;第二道数字鸿沟为使用沟,如曾凡斌<sup>[8]</sup>;第三道数字鸿沟为知识沟,如韦路、张明新<sup>[9]</sup>。数字鸿沟以不同形式存在,适用于不同国家间或国家内不同区域间,还适用于不同的年龄、性别、民族、收入差别群体间。部分城市少数民族流动人口能够接受信息技术,然而由于缺乏动机、知识、语言、技术和社交途径,导致他们只能保持最低限度的电子化应用。通过访谈和问卷调查了解到,大多数少数民族流动人口的数字素养有限,因为语言不通、技术不强等原因,导致“不能用”“不会用”“不敢用”“不愿用”等数字鸿沟依然存在。

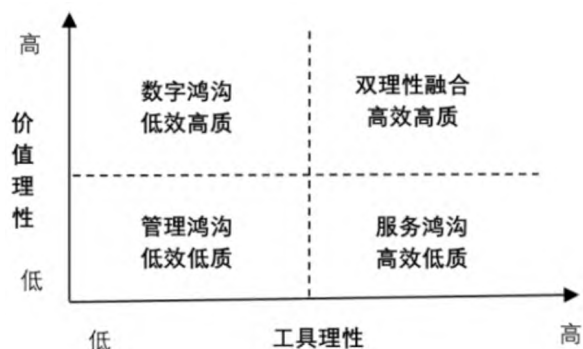


图 1 价值理性与工具理性的异化类型

## (二)城市少数民族流动人口信息收集困难

主要是工具理性和价值理性缺位,外在表现为低效低质,实践表现为各部门协调难度较大,无法为少数民族流动人口提供高效优质的服务。少数民族流动人口流向城市是一个复杂的动态过程,服务管理中涉及多个部门,部门协调难度较大。实践中主要采取属地管理模式,实行“谁管理,谁负责,谁登记,谁上报”。少数民族流动人口进入城市时则出现不知、不愿、不会主动进行信息登记的问题,在被动进行信息登记的过程中,部分流动人口由于对工作人员缺乏信任或担心个人信息被泄露等原因,隐瞒或错报、漏报自身真实信息;同时由于社区服务中心等作为信息统计和信息上报的直接承担者力量薄弱,出现“不愿管、不会管、不敢管”的主观情绪,从而导致城市少数民族流动人口信息难以被准确、及时和完整登记,也无法精准治理和服务。

## (三)城市少数民族流动人口管理服务的碎片化

主要是工具理性僭越和价值理性虚化,外在表现为高效低质,实践表现为单个部门提供高效服务,但偏于碎片化服务,使得少数民族流动人口的获得感不强。“碎片化”是困扰政府效能发挥、影响公共服务水平提升的一个重要体制性问题。在条块分割的党政双重科层体制下,纵向与横向部门存在职责同构、权责交叉等问题,由于条块之间权责关系不够明晰以及部门利益差异和分割等因素,纵向部门的信息系统相互独立,横向业务系统管理分散,使得纵向与横向部门信息系统处于碎片化低关联状态。随着城市化进程的加快,城市少数民族流动人口的现实需求也逐步扩大,公共服务的内容也延伸至医疗、养老、社保等多个领域。然而,由于长期以来政府部门条块分割体制及部门利益等因素的影响,且“条”与“条”之间、“块”与“块”之间的业务管理或公

文交换等系统建设所遵循的建设标准、数据标准不完全一致,目前,城市少数民族流动人口服务一体化的整合环节仍存在断裂问题。

城市少数民族流动人口事务治理是一项综合性、社会性的工作,具有特殊性和复杂性。治理主体不仅有民宗部门,还涉及到公安、民政、工商、教育、卫生、城管等多个部门,属地部门之间的协调配合变得至关重要。目前,对城市少数民族流动人口事务治理仍存在“重管理、轻服务”的倾向,忽视了少数民族流动人口的服务需求,特别是涉及切身利益的住房、教育、医疗、丧葬、饮食习惯等公共资源投入力度还不够,城市公共服务均等化标准还未完全覆盖到少数民族流动人口群体,大都还集中在治安、维稳、城市管理方面。各服务部门之间缺乏良性的互动和有效的数据共享,部门间的协作互动难以形成合力,削弱公共服务的供给能力,不利于切实解决服务民众“最后一公里”“最后一步路”问题。

## 三、铸牢中华民族共同体意识的技术-价值理性融合

铸牢少数民族流动人口的中华民族共同体意识,需要探索思想铸牢-坚守初心模式、技术铸牢-技术引导模式、服务铸牢-关怀主导模式、制度铸牢-整合互动模式等路径,从“技术至上”的工具理性过渡到“以人为本”的价值理性,使工具理性和价值理性和谐共生。

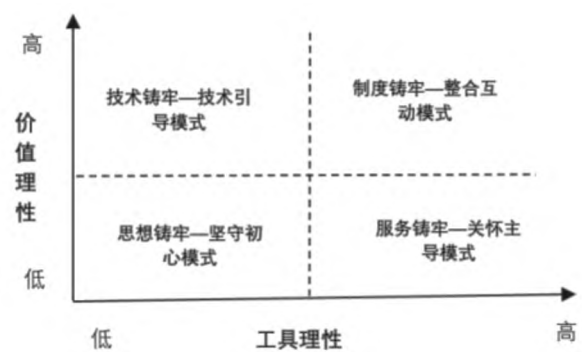


图2 铸牢中华民族共同体意识的技术-价值理性融合模式

(一)思想铸牢:坚守初心

针对管理的问题,应将价值理性融入工具理性中,采取坚守初心模式。在铸牢中华民族共同体意识的研究中,将价值理性融入工具理性,沿循两条研究路径展开:一是网络对国家认同方式、过程、结果等的影响;二是如何有效利用网络化渠道来建构个体的国家认同。实践中要积极利用网络技术和手段,将互联网空间建成促进民族团结进步的新平台,成为构筑各民族共有精神家园、铸牢中华民族共同体意识的最大增量。

1. 借助网络构建铸牢中华民族共同体意识的媒介环境。网络传播的开放性、低门槛、即时性等特点,有助于营造中华民族共同体意识的媒介环境,积极发挥视频、音频、图片等传播优势,宣传中华民族优秀文化、中华民族优秀思想,构建铸牢中华民族共同体意识的有利环境。针对中小學生,借助国家中小学网络云平台,在平台中加入铸牢中小学中华民族共同体意识教育的小故事、小案例等元素,用喜闻乐见的方式营造铸牢中小學生中华民族共同体意识的教育环境。针对大学生,在大学生经常浏览的 B 站、小红书等平台中加入抗疫精神、抗洪精神、五四精神等内容,开展网上爱心接力、网络慈善募捐等活动,营造有助于铸牢中华民族共同体意识的环境,培育新一代网民的政治认同感,引导他们共建中华民族,共享中华文化,共圆复兴梦想。

2. 在网络空间加强中华民族多元一体逻辑关系的形象化宣传。少数民族流动人口的第二代和第三代主要通过微信、QQ、微博、直播等信息化手段接受和发布信息。新时代铸牢中华民族共同体意识,一方面要严把新媒体的质量关,积极利用主流新媒体弘扬正能量,强化正向引导,加强有助于民族团结和国家稳定的正面宣传。另一方面要将多元一体的逻辑关系形象化、实体化,用日常生活话语代替抽象概念,用日常生活的故事代替抽象的大道

理,同时借助网络技术将这些形象和实体资源传播给每一位公民,做到“入脑入心”,铸牢城市少数民族流动人口的共同体意识。

3. 鼓励爱国宗教界人士利用新媒体发挥积极作用。从理念和技术层面鼓励和支持爱国宗教界人士构建积极健康的网络空间。在网络空间中,“网络大 V”“意见领袖”处于社会网络的中心节点,他们的粉丝数量和关注人多,影响力大,作用不可小觑。一方面要培养“政治上靠得住、品德上能服众、关键时刻起作用”的爱国宗教界人士,另一方面要及时发挥他们在现实虚拟、线上线下的积极作用,强化他们的新媒体素养和社会责任感,积极引导网络空间中涉民族因素的舆论走向,构建积极健康的网络民族宗教关系。

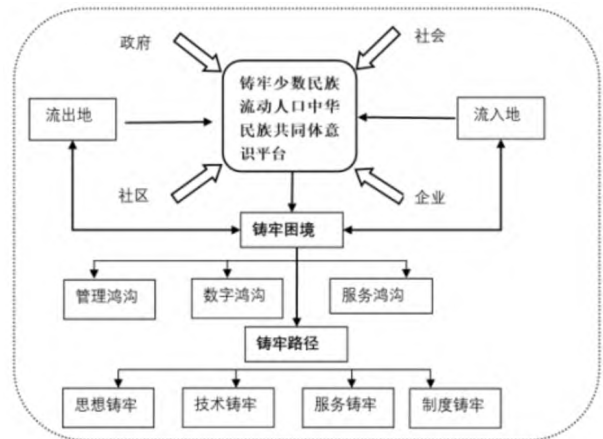


图 3 铸牢少数民族流动人口中华民族共同体意识平台

(二)技术铸牢:技术引导

针对少数民族流动人口存在数字鸿沟的问题,应将工具理性融入价值理性,采取技术引导模式铸牢中华民族共同体意识。

1. O2O 模式——线上线下融合模式。目前,政务服务是以线下一站式服务大厅为主,线上服务为辅的模式。应采用线上与线下相结合的 O2O 模式,充分利用线上与线下政务服务的天然耦合基因,进一步拓展线下政务服务在时间、空间、区位上的优势,将政务服务下沉到街道和社区。

(1)借鉴电子商务 O2O 模式。基于 O2O 模式,引入“互联网+”思维,打通政府实体大厅、网上大厅、自助终端、人工热线等政务服务渠道,构建集网络、电话、微博、微信、视频、短信、信息查询机、高清互动电视、移动手机“九位一体”的统一互动服务平台,建立相对统一的业务模式、服务标准和技术规范,让少数民族流动人口能够更便捷、精准、高效地与政府沟通,接受政务服务,参与政府治理,提高少数民族流动人口对政府治理与服务的参与度和满意度。

(2)打造 O2O 服务体验模式。在民族成分更改、中高考加分、清真食品补贴、清真标识认领、清真餐馆开办等方面,探索从“服务事项网络化”“服务意识网络化”到“服务体验网络化”,创新政务服务模式。如民族成分更改、清真补贴等事项仍然在民宗局,未下沉到社区。但是民族成分更改进入“一网通办”一张网后,虽然只需要跑一趟,办理的时间却从过去的半天变为七天。如果按照原有的方式,先跑民宗局,再跑公安局就需要跑两趟。为此相关部门保留了线上和线下两种渠道,实现工作平台线上线下的融合方式。

(3)实现“一窗受理、网上服务、限时办结”。以全流程网上办理为原则,围绕“我要开拉面馆”“我要开民族工艺品店”等一件事,梳理和整合市场监管局、公安局、税务局、人社局、消防、城管、银行等多个部门的服务流程,以方便办事为目的,实现公众通过手机、平板等线上移动终端或线下服务大厅一窗受理,跟踪办事进度,限时办结事项。同时,将少数民族流动人口高频办理类及查询类事项下放到街道、社区,深度优化“一站式”服务,方便就近办、网上办、掌上办。

2. M-GS 模式——移动政务服务模式。随着中国手机网民占网民总量的比例逐年上升,公众通过移动互联网获取政府信息和服务的需求日益迫切, M-GS 模式 ( Mobile

Government Service, 移动政务服务) 应运而生。

(1)拓展“移动客户端”公共服务功能。通过多元化渠道实现网站平台服务向全媒体延伸,构建 PC 端、移动端 Web、App 的综合服务体系。各服务终端统一与公共服务平台对接,实现多种服务渠道整合,随时随地获取最新政策、在线办事、业务查询、政策咨询等服务。移动客户端把政务网站上最重要、最实用、最相关的高频信息与服务推送给少数民族流动人口,及时帮助他们了解最新的政策法规、办事指南等信息。少数民族流动人口通过移动终端能方便查询需办理的事项能不能办、找谁办、哪儿办、怎么办、何时办好等信息,使政务服务在空间和时间上得到延伸。

(2)精准推送信息内容。由于部分城市少数民族流动人口的国家通用语言文字水平有限,在通过客户端向他们推送有关信息时,提供多种民族语言版本,还应利用“图解”这一网络传播方式,直观简洁、精确有效地把深奥凝练的政策文件、冗长繁多的管理条例、复杂的数据指标化繁入简,变抽象为直观。根据定位发布推送内容,内容应包括民族团结一家亲、模范榜样集锦、城市生活感怀、微故事、跟我学双语等内容。用贴近民众、反映实际,接地气、有生气的内容帮助城市少数民族流动人口认识城市、融入城市,与各族群众共享城市文化和公共资源。

3. S2C 模式——自助服务模式。S2C 模式 (Self-service model, 自助服务模式) 是指在少数民族流动人口聚集较多的街道、社区等基层服务场所与服务区域放置类似银行 ATM 机的政务服务自助终端,提供办事查询、自助办事和办事评议等功能,以提高政务服务的办事效率,使少数民族流动人口感受到政府的人性化关怀。

以上海为例,截止到 2021 年 4 月,上海浦东新区的社区综合窗口办理 200 多个事项,自助机上可以办理 140 多个事项,其中以人社、

医保等业务办理最多,包括社会保障卡申领、基本医疗保险关系转移接续等事项。自助服务平台嵌入智能搜索、智能助手、信息智能化匹配等内容。智能搜索从“所搜即所得”到“所搜即所求”。智能服务是基于少数民族流动人口的需求设计场景,通过自动语义智能化处理,允许采用自然语言进行信息交互,对民众提交问题的智能分析和自动匹配,实现系统主动响应和自动答复,提供全天候便捷、精准的搜索服务,让民众可通过智能客服咨询各类办事服务的条件、流程、地址信息以及所在辖区政府最新政策等信息。后台依据注册信息中的民族类别自动匹配显示民族语言,以提升部分少数民族流动人口由于语言障碍问题对服务平台的良好体验感。

### (三)服务铸牢:关怀主导

针对少数民族流动人口的服务鸿沟问题,将价值理性融入工具理性中,采取关怀主导模式,加强流动人口职业技能培训,优化少数民族流动人口信息服务渠道,实现城市少数民族流动人口公共服务均等化,通过优质服务铸牢中华民族共同体意识。

1. 加强流动人口职业技能培训。可从以下方面开展相关工作。

(1)完善民宗部门及社区的公共就业服务体系。为少数民族群众免费提供职业介绍、就业指导、就业援助、用工招聘和政策咨询,通过制定少数民族就业培训规划、组织职业技能培训、岗位技能提升培训和自主创业培训,提升少数民族流动人口的就业能力和创业能力。加强用人单位与劳动者签订劳动合同的监督力度,保障少数民族流动人口的合法权益,制止用人单位的用工歧视和民族歧视。

(2)建立完善的职业技能培训制度。由于受到文化素质和民族习惯的影响,很多少数民族流动人口来到城市后成为“漂流族”,难以找到合适的工作。只有建立完善的职业技能培训制度,针对市场用工需求培养技能工

人,才能有效提升流动人口的就业率和收入水平,也能消除社会不稳定因素。

2. 优化少数民族流动人口信息服务渠道。通过优化一网通办和一网通管的渠道,提升少数民族流动人口的政务服务质量,铸牢中华民族共同体意识。

(1)按照服务功能进行主题分类。依据服务对象的特征将政务服务内容集中于一个服务页面,提高其交互性和可获取性。针对少数民族流动人口办理频率最高的租住房、子女教育、医疗、丧葬习俗、清真饮食、宗教信仰需求场所等主题,应主动汇聚相关服务资源,提供集成化的服务信息。

(2)完善“前台一窗受理,后台协同办理”的无差别全科服务模式,通过建设、完善和整合政务服务一门式、一站式和一体化,综合、集成地提供政务服务,形成“三位一体”的服务平台,实现政务服务事项多个终端办理流程标准化和办理结果公开化,围绕“我要开清真餐馆”“我要更改民族成分”等事项,进行事项梳理和简化,“高效办成一件事”,从而使少数民族流动人口获取更为便捷的服务。

3. 推进城市少数民族流动人口公共服务均等化。如上海少数民族流动人口服务的最大特点,是基于“平等对待,一视同仁,不歧视,不排斥”的公共服务均等化原则,各级部门依法、依制度保障少数民族同胞的权益,全面加强对少数民族流动人口的民生服务。在访谈中,上海市民族工作干部多次强调公共服务均等化,坚持各民族在法律面前人人平等,既不因少数民族身份给予特殊化服务,也不搞身份上的区别对待;构建面向各民族均等化的法律援助服务体系,同等享受法律咨询、法律援助等服务。

### (四)制度铸牢:整合互动

针对价值理性与工具理性的可持续融合,通过制度铸牢,整合政府部门、社会、企业、社区等各方力量,加强与少数民族流动人口的

互动交流,采取整合互动型模式,铸牢中华民族共同体意识。

坚持和完善法律法规制度,依法治理民族事务,是铸牢中华民族共同体意识的重要基础。首先建立科学完善的民族事务法律法规体系,形成立法程序、立法监督、立法评估、法律修订完善的科学体系。通过定期的法治化培训增强少数民族流动人口法制意识;通过民宗局和社区组织的法制培训,有效引导少数民族群众自觉遵守国家法律和城市管理规定,增强法制意识,维护自身的合法权益。其次结合各地实际,因地制宜制定社区民族工作制度,如少数民族流动人口管理联席会议制度、少数民族流动人口登记备案制度、信息交流制度、联谊走访制度等,真正做到社区开展民族工作有法可依、有章可循。其中,信息交流制度,即街道民族工作进社区领导小组、社区民族工作协调小组和街道、社区少数民族联络或联谊组成员要经常向街道反映本辖区内少数民族群众的思想动态和存在的困难问题;联谊走访制度,即定期组织辖区内少数民族群众学习党的

方针政策和时事政治,重大节庆期间要积极开展有民族特色的联谊、联欢、庆祝活动,努力丰富少数民族群众的文化生活。严格执行外来少数民族流动人口登记备案制度、少数民族流动人口管理联席会议制度、城区清真餐饮业的年检制度和清真拉面馆经营免费认证审批制度,引导少数民族经商人员理性竞争、良性发展。

网络化是铸牢中华民族共同体意识的重要手段,是提供高效贴心优质服务的重要途径。上海将民族事务纳入全市“一网通办”工作,拓展政府购买服务的社会化手段,有效克服基层人员不足的难题,确保民族工作创新有效推动,有较强代表性和典型性。未来在铸牢少数民族流动人口的中华民族共同体意识方面,还有待横向构建共治同心圆,纵向打造善治指挥链,探索跨地域协作机制,通过构建符合中国特色、地方特色的铸牢少数民族流动人口的中华民族共同体意识评估指标体系,为高质量推进铸牢中华民族共同体意识工作提供科学的制度保障和有效的平台支撑。

#### 参考文献:

- [1] 习近平在中央民族工作会议上强调 以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代党的民族工作高质量发展[N]. 人民日报, 2021-08-29.
- [2] 于萨日娜,丁继,于娜布其. 城市少数民族流动人口的研究综述[J]. 前沿, 2011(2): 129-131.
- [3] 高向东,余运江,黄祖宏. 少数民族流动人口城市适应研究——基于民族因素与制度因素比较[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版), 2012(2): 50-55.
- [4] 汤夺先. 西北大城市少数民族流动人口若干特点论析——以甘肃省兰州市为例[J]. 民族研究, 2006(1): 34-43.
- [5] 郑信哲. 论少数民族流动人口的城市适应与融入[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版), 2014(1): 20-25.
- [6] 张丽,汤夺先. 中华民族共同体视野下少数民族流动人口公益行动中的形象建构——基于对H市M族流动人口的调查[J]. 广西民族研究, 2021(3): 95-104.
- [7] 胡鞍钢,周绍杰. 新的全球贫富差距:日益扩大的“数字鸿沟”[J]. 中国社会科学, 2002(3): 151-178.
- [8] 曾凡斌. 第二道数字鸿沟的影响因素研究——基于对大学生实证分析[J]. 江淮论坛, 2011(1): 134-144.
- [9] 韦路,张明新. 第三道数字鸿沟:互联网上的知识沟[J]. 新闻与传播研究, 2006(4): 43-53.

(责任编辑 彭建军)

## Construction of the Content System of Chinese National Community Education

LI Kai, MENG Fan-dong

**Abstract:** The education of the Chinese national community is an important measure to deepen the propaganda and education of national unity and progress, and it is also an educational practice aimed at strengthening the awareness of sense of community for the Chinese nation. In the past process of national unity education, due to the failure to properly handle the relationship between consistency and diversity, there was the problem of “three more and three less” in the process of constructing the content system, namely, “more emphasis on differences and neglect of commonalities”, “more emphasis on ethnicity and neglect of nationality”, “more emphasis on individuality and neglect of interaction”, which is not conducive to strengthening the sense of community for the Chinese nation. Based on analysis of these problems, this article proposes a content system of the education of the community for the Chinese nation with the logical structure of “one main line of the program”, “one fundamental principle”, and “three specific principles”, in order to achieve the unity of consistency and diversity in educational content, and to better promote the sense of community for the Chinese nation.

**Key words:** Chinese nation; the community of the Chinese nation; education of the community of the Chinese nation; content system.

## Text Analysis of Regulations on National Unity and Progress from the Perspective of Policy Instruments

ZHONG Dan-dan, WANG Yang

**Abstract:** Ethnic unity and progress is of great significance for maintaining national unity and consolidating the sense of community for the Chinese nation. Legislation is an effective way to promote the deep development of ethnic unity and progress. From the perspective of policy instruments, this article takes 21 regulations on ethnic unity and progress issued by provinces, autonomous regions, and autonomous prefectures (counties) in the past decade as research samples, and constructs a three-dimensional framework for analysis of the policy texts according to “policy instruments-policy subjects-policy influence”. It systematically analyzes the nature and ideal trend, so as to enhance the rationality and effectiveness of regulations on ethnic unity and progress. Specifically, the paper proposes to follow the ecological principles in regulations on ethnic unity and progress, and improve the scientific design of weak points. Secondly, we should follow the principle of pluralistic coordination among the subjects of national unity and progress, and strengthen the close contact among the subjects. Thirdly, we should follow the top-level design principle influenced by the regulations on national unity and progress to enhance the resultant force of the three-level linkage mechanism. Fourthly, we should follow the principle of adapting measures to local conditions in accordance with the regulations on ethnic unity and progress, and promote commonality on the basis of respecting differences.

**Key words:** national unity and progress; regulations; policy instruments; utility subject; policy influence

## The Path to Consolidating a Strong Sense of Community for the Chinese Nation: Based on Survey and Analysis of Urban Minority Floating Population

HU Xin-li

**Abstract:** The floating population of ethnic minorities in cities, who move between regions and urban-rural areas, are an effective link connecting different ethnic groups and a key group that requires special attention in consolidating the sense of community for the Chinese nation. Based on the tool-value rationality analysis, this article finds that there are problems such as the digital divide, management gap, and service gap in the practice of consolidating the sense of community for the Chinese nation among the floating population of ethnic minorities. Therefore, it is



necessary to construct action models such as “adhering to the original intention”, “technical guidance”, “caring-led mode”, and “integrated interaction”, so as to consolidate the sense of community for the Chinese nation among the floating population of ethnic minorities from the ideological, technological, service, and institutional aspects, and to promote the practice from “technology first” instrumental rationality to the “people-oriented” value rationality.

**Key words:** tool rationality; value rationality; sense of community for the Chinese nation; minority floating population

## **Aesthetic Transformation of Ethnic Literature in the Context of the Community of the Chinese Nation: Taking Ethnic Poetry Creation in the New Era as an Example**

PENG Wei-hong

**Abstract:** In the new era, ethnic poetry has obtained remarkable achievements. After the mid-1980s, ethnic poetry creation has undergone a huge aesthetic transformation, gradually shifting from the previous single political aesthetics to a diversified ethnic cultural aesthetics. After the 1990s, the ethnic literary works have presented the diversity and richness. However, due to the excessive emphasis on the uniqueness of the ethnic culture, the poetry creation has shown a certain degree of narrowness and homogenization, failing to fully reflect the commonality of the aesthetics of the Chinese nation. In the new era, ethnic poetry should pay more attention to the expression of the commonality of the aesthetics of the Chinese nation, making its unique contribution to consolidating the sense of community for the Chinese nation, and constructing a diversified and integrated pattern of Chinese ethnic literature.

**Key words:** consolidating a strong sense of community for the Chinese nation; new era; ethnic poetry; aesthetic transformation

## **The Beauty of the Beast - The Northward Movement of the Yunnan Elephants and the Tributed Elephants from the South: An Examination of the Ethical Relationship between Human Beings and Elephants Based on Historical Ethnography**

HAO Shi-yuan

**Abstract:** The distribution of Asian elephants in prehistoric China and their southward retreat are studied with the background of Yunnan elephants moving northward in 2021. The geographic location is studied and the implication is analyzed with the classical saying “There are rhinoceros and elephants in the Mountain of Liang” in the “Erya” of Book of Songs. From the perspective of the tribute system in China’s historical period, the tradition of paying tributes to the central government with ivory products and the royal records of elephant-taming rituals are discussed. Following a chronological narrative and the integration of ancient and modern knowledge, a historical-ethnographic study is conducted on the grandeur of the Chinese dynasties which received the tribute of domesticated elephants from the “southern barbarians” since the Tang and Song dynasties, and its impact on the interaction between the people of the five directions. The so-called “elephant culture” tradition, derived from the imperial “tributes”, had such a widespread and lasting impact on civil society that modern China was once one of the world’s largest consumption markets for ivory products. Since China completely banned the trade of ivory and the processing and sale of ivory products, the awareness and action of elephant protection has been well developed, which is shown in the careful care of the Yunnan elephants in their whole journey northward and backward to the habitat. China calls for the international community to build a community of human beings and natural lives, and practice the protecting of biodiversity, in which we need to learn from history.

**Key words:** human and natural life community; Gong Xiang came from the south; Ride the public and control